



Szentkirály község polgármesterétől

6031 Szentkirály, Kossuth Lajos u. 13. • Tel.: 76/597- 012 • Fax: 76/597- 010

E-mail: polgarmester@szentkiraly.hu • www.szentkiraly.hu

M e g h í v ó

A képviselő-testület és a Pénzügyi Bizottság rendkívüli ülésének időpontját **2017. október 26-án** (csütörtökön) 16 órára tűzöm ki, melyre tisztelettel meghívom.

Az ülés helye: **Faluház**

N a p i r e n d:

- 1.) Előterjesztés a helyi népszavazásról szóló rendelet megalkotásáról
Előadó: dr. Lajos Krisztina jegyző
- 2.) Előterjesztés a 2018. évi belső ellenőrzési tervről
Előadó: Lajos Krisztina jegyző
- 3.) Előterjesztés az Önkormányzati Hivatal belső működésének rendjéről szóló szabályzatokról
Előadó: dr. Lajos Krisztina jegyző
- 4.) Előterjesztés önkormányzati telkek árának meghatározásáról
Előadó: Szabó Gellért polgármester
- 5.) Egyebek

S z e n t k i r á l y, 2017. október 20.


polgármester

Előterjesztés a képviselő-testület 2017. október 26-i ülésére

1. napirendi pont:

Tárgy: A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló helyi önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

2017. szeptember 27-én a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály, Törvényességi Felügyeleti Osztálya törvényességi felhívással élt mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértés miatt, mivel a Képviselő-testület nem tett eleget a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvényben foglalt jogalkotási kötelezettségének. 2017. október 30. napjáig kell megszüntetni a jogszabálysértést, mely a jogalkotási kötelezettség teljesítésével orvosolható.

2013. december 23-án kihirdetésre került és 2014. január 18-án hatályba lépett a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezéséről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.).

Az Nsztv. - egyebek mellett - rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezésére (III. Fejezet) és a helyi népszavazási eljárásra (VI. Fejezet) vonatkozó szabályokat. A népi kezdeményezés jogintézménye megszűnt.

Az Nsztv. többek között hatályon kívül helyezte a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) helyi népszavazásra és népi kezdeményezésére vonatkozó szabályait, illetve az országos népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvényt is.

A helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó önkormányzati rendeletalkotási felhatalmazás az Ötv. 50. § (2) bekezdésének hatályvesztésével megszűnt, egyúttal azt az Nsztv. 92. §-a a népszavazási kezdeményezéshez szükséges választópolgárok számának az Nsztv.-ben meghatározott törvényi korlátok közötti meghatározására szűkítette.

„92. § Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

A helyi népszavazás tárgya:

32. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

(2) Nem lehet helyi népszavazást tartani

a) a költségvetésről és a zárszámadásról,

b) a helyi adókról,

c) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó személyi és szervezetalakítási kérdésről,

d) a képviselő-testület feloszlásának a kimondásáról.

33. § A képviselő-testület helyi népszavazást köteles elrendelni abban a kérdésben, amelyben törvény vagy önkormányzati rendelet helyi népszavazás megtartását írja elő.

34. § (1) Helyi népszavazást kezdeményezhet

a) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede,

b) a képviselő-testület bizottsága,

c) az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

(2) A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.”

Az Nsztv. az alábbiak szerint szabályozza a helyi népszavazás kötőerejét:

„59. § A helyi népszavazás érvényes, ha a választópolgárok több mint fele érvényesen szavazott, és eredményes, ha az érvényesen szavazó választópolgárok több mint fele a megfogalmazott kérdésre azonos választ adott.

60. § (1) A képviselő-testület – ha a helyi népszavazás döntési kötelezettséget keletkeztet – köteles a helyi népszavazás napjától számított száznyolcvan napon belül az érvényes és eredményes helyi népszavazás döntésének megfelelő rendeletet megalkotni vagy határozatot hozni.

(2) Az érvényes és eredményes helyi népszavazással hozott döntés a képviselő-testületre a helyi népszavazás napjától – ha a helyi népszavazás rendeletalkotási kötelezettséget keletkeztet, a rendelet kihirdetésétől – számított egy évig kötelező.”

Fentiek alapján az Nsztv. 92. §-a szerinti felhatalmazáson alapuló rendelet megalkotása szükséges.

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya 2017. szeptember 29-én kelt levelében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (3) bekezdésben foglalt jogkörében eljárva szakmai segítségnyújtással élt a települési önkormányzatok felé e tárgykörű rendelet megalkotása végett.

Az Nsztv. 92. §-a ad felhatalmazást arra, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. E kérdésben tehát egyértelmű jogalkotási kötelezettséget ró a képviselő-testületre a törvényalkotó. Ezen túlmenően további szabályozásra a képviselő-testületnek nincs módja.

Az Nsztv. rendelkezése alapján helyi népszavazást kezdeményezhet az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami létszám legkevesebb a választópolgárok tíz százaléka, de maximum huszonöt százaléka lehet. Erre figyelemmel jelen rendelet-tervezet jelenleg a választópolgárok húsz százalékában határozza meg a minimumhatárt.

Kérem az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Szentkirály, 2017. október 20.

Szabó Gellért
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

A helyi népszavazásra vonatkozó eddig több központi- és helyi jogszabályból (Ötv., régi Ve., Képviselő-testület SZMSZ-e) kiolvasható joganyagot 2014. október 1-jétől egységesen új központi jogszabály (az Nsztv.) tartalmazza, mely megkönnyíti a jogalkalmazást. Az új Nsztv. szabályait - a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának (arányának) meghatározása tárgyában - az új önkormányzati rendelet egészíti ki.

2. Várható környezeti és egészségi következmények:

Környezeti és egészségi következmények nem várhatók.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nem várhatók.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

2014. január 17. napjától a származékos helyi jogalkotás lehetősége az Nsztv. 92. §-a alapján a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározására szűkül. Az új felhatalmazás egyben rendeletalkotási kötelezettséget is ró a képviselő-testületre, melynek elmaradása a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv eljárását és aktuspótlását vonhatja maga után.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az alkalmazás személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeket nem követel meg.

Indokolás

Általános indokolás

A helyi népszavazásra vonatkozó, eddig több központi- és helyi jogszabályból (Ötv., régi Ve., Képviselő-testület SZMSZ-e) kiolvasható joganyagot 2014. október 1-jétől egységesen új központi jogszabály (az Nsztv.) tartalmazza, mely megkönnyíti a jogalkalmazást. Az új Nsztv. szabályait - a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának (arányának) meghatározása tárgyában - az új önkormányzati rendelet egészíti ki.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A helyi népszavazás elrendeléséhez szükséges települési választópolgárok számát határozza meg.

2. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés

**SZENTKIRÁLY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

10/2017. (X.26.)

önkormányzati rendelete

**a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges
választópolgárok számáról**

Szentkirály Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

Szentkirály Község Önkormányzatának Képviselő-testülete elrendeli a helyi népszavazást, ha azt legalább a település választópolgárai húsz százalékának megfelelő számú választópolgár kezdeményezte.

2. §

Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Szabó Gellért
polgármester

dr. Lajos Krisztina
jegyző

Kihirdetési záradék:

Jelen önkormányzati rendelet a mai napon kihirdetésre került:

Szentkirály, 2017.

dr. Lajos Krisztina
jegyző

2. napirendi pont:

Tárgy: Szentkirályi Közös Önkormányzati Hivatal 2018. évi belső ellenőrzési terve.

Tisztelt Képviselő-testület!

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011.(XII.31.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Bkr.) 29. §. (1) bekezdése értelmében a belső ellenőrzési vezető kockázatelemzés alapján éves ellenőrzési tervet készít, amelyet a költségvetési szerv vezetője hagy jóvá.

A 31. § (1) bekezdése szerint a belső ellenőrzési vezető összeállítja a tárgyévét követő évre vonatkozó éves ellenőrzési tervet.

A 31. § (2) bekezdés szerint az éves ellenőrzési tervnek a kockázatelemzés alapján felállított prioritásokon, valamint a belső ellenőrzés rendelkezésére álló erőforrásokon kell alapulnia.

A Bkr. 32. §. (4) bekezdése értelmében a helyi önkormányzatok esetében az éves ellenőrzési tervet a képviselő-testület a tárgyévet megelőző év december 31-ig hagyja jóvá.

Az éves ellenőrzési terv készítése során a Bkr. előírásai mellett szükséges figyelembe venni a belső ellenőrzési kézikönyv előírásait, a belső ellenőrzés nemzetközi és hazai, azaz a Belső Ellenőrzés Szakmai Gyakorlatának Nemzetközi Normáit és a magyarországi államháztartási belső ellenőrzési standardok 5000-es Tervezési Standardjait, valamint a módszertani útmutató szempontjait.

Az éves ellenőrzési terv készítése során figyelembe kell venni a dokumentált kockázatelemzéseket, a külső erőforrások igénybevételének szempontjait.

A tervkészítés során figyelemmel kell lenni az ellenőrzések tudatos egymásra épülésére.

Törekedni kell az ellenőrzési lefedettségre, valamint a rendszerellenőrzések és teljesítményellenőrzések fokozására.

Az ellenőrzéshez szükséges kapacitás számbavétele során az éves ellenőrzési erőforrás 10%-30 %-ának elkülönítése ajánlott a soron kívüli ellenőrzésekre.

A 370/2011.(XII.31.) Kormányrendelet 32. § (4) bekezdésében foglaltakat figyelembe véve előterjesztésemhez mellékelem a 2018.01.01-től 2018.12.31-ig terjedő időszakra vonatkozó belső ellenőrzési tervet.

A terv összeállításánál figyelembe vettem a 2017. évben elvégzett ellenőrzéseket abból a célból, hogy a tervidőszakban szükségessé váló utóellenőrzéseket is elvégezhessek.

Az új ellenőrzések tervbe vétele során a gazdálkodási és pénzügyi kockázati elemek alapján vettem tervbe a felsorolt ellenőrzéseket.

A terv végrehajtásához szükséges 12 revizori nap kapacitás szükségletből 2 revizori napot az előre nem tervezett, illetve nem látható ellenőrzések végrehajtására terveztem.

Kérem, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni, és a határozat-tervezetet határozattá emelni szíveskedjenek.

Szentkirály, 2017. október 15.

dr. Lajos Krisztina
Jegyző

Határozat-tervezet

Szentkirályi Közös Önkormányzati Hivatal 2018. évi belső ellenőrzési tervéről

Az előterjesztésben foglaltakat a képviselő-testület megtárgyalást követően változtatás nélkül elfogadja.

Felelős: dr. Lajos Krisztina jegyző

Határidő: értelemszerűen